

УДК 351.78; 352

**ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ВРЯДУВАННЯ  
НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ В ГАЛУЗІ ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ  
І ТЕРИТОРІЇ ВІД НАСЛІДКІВ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ**

*Приходько Р.В.*

*кандидат наук з державного управління, старший викладач кафедри*

*У та ОДСЦЗ НУЦЗ України*

Нова стратегія безпеки населення і об'єктів економіки при техногенних аваріях і катастрофах передбачає як попередження і зменшення імовірності їх виникнення, так і скорочення масштабів наслідків надзвичайних ситуацій (НС).

Удосконалення системи державного управління цієї галузі має, насамперед, напрямок організаційно адміністративного реформування. Сьогодні регіональні управління мають подвійне підпорядкування, тобто, вони підпорядковані як ДСНС, так і держобладміністрації. Ця схема управління не відповідає сучасним вимогам щодо ефективного забезпечення безпеки населення і територій.

Досвід організації регіональних управлінь будь яких установ та відомств підтверджує, що подвійне підпорядкування як центральним органам влади так і регіональним не дозволяє з належною оперативністю та ефективністю забезпечувати виконання покладених завдань. Яскравим прикладом цього може служити система регіональних управлінь Міністерства внутрішніх справ (МВС) колишнього Радянського Союзу, коли ці структурні підрозділи МВС підпорядковувались одночасно, як центральному апарату МВС, так і Обласним Радам.

Подвійне підпорядкування має такі негативні сторони :

— по перше — це недостатня оперативність у прийнятті рішень під час ліквідації наслідків НС тому, що потрібні узгодження дій з двома організаціями. Це негативно впливає на вирішення задач, поставлених перед регіональними управліннями. Оперативність, насамперед, являється тим фактором, який

обумовлює успіх пошуково рятувальних заходів, зменшення матеріальних збитків, зупинення поширення наслідків НС. Цього можливо досягти лише створенням єдиної вертикалі влади від головної організації (ДСНС України) до регіональних управлінь у справах захисту населення і території від наслідків НС;

— по друге — нераціональне використання матеріальних засобів у зв'язку із збільшенням бюрократичного апарату. На сьогоднішній день в державі триває адміністративна реформа. Однією із цілей реформи є удосконалення й оптимізація системи державного управління. У випадку подвійного підпорядкування зростає кількість контролюючих та узгоджуючих структур, що веде до збільшення матеріальних затрат та зменшення ефективності управління. Цього можна уникнути шляхом прямого підпорядкування регіональних управлінь до центрального органу виконавчої влади — ДСНС України.

— по третє — це недосконалість нормативно правової бази, яка обумовлює діяльність регіональних управлінь. Чимало випадків, коли нормативні документи ДСНС України входять в протиріччя з нормативною базою регіональних органів державного управління. Ця ситуація також негативно впливає на ефективність діяльності регіональних управлінь і зменшує оперативність їх роботи.

Але, регіональні органи влади не будуть у цій системі виключені від участі у роботі з ліквідації наслідків НС. Пріоритетним напрямком діяльності яких залишається координуюча складова.

Для вирішення першочергових організаційно-управлінських проблем техногенно природної безпеки до пріоритетних слід віднести наступні заходи:

— удосконалення політики та нормативно правової бази у цій сфері з урахуванням сучасних умов;

— удосконалення цілісної системи державного управління безпекою, а також її регіональних складових;

— удосконалення регіональної системи сил реагування на НС;

- посилення контрольних функцій з боку регіональних органів державної влади за дотриманням техногенної безпеки;
- формування адекватної системи регіональних державних резервів.

### **Список використаних джерел**

1. Цивільний захист населення // <http://www.kharkivoda.gov.ua>
2. Положення про головне управління з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрації // <http://www.kharkivorla.gov.ua>
3. Кодекс цивільного захисту України 2 жовтня 2012 року N 5403-VI