

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ
НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ
УКРАЇНИ

«ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ НАУКОВО-ОСВІТНЬОГО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПІДГОТОВКИ КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНИХ
ФАХІВЦІВ У СФЕРІ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ»

Збірник матеріалів
Всеукраїнської
науково-практичної конференції

Харків
16–17 квітня 2015 р.

УДК 351.862:378(477)
ББК 67.99(2)116
Ф 43

Рекомендовано до друку вченою радою Національного університету цивільного захисту України (протокол № 9 від 5 березня 2015 р.)

Редакційна колегія:

Голова редакційної колегії: Садковий В.П., д.держ.упр., проф.
Заступник голови редакційної колегії: Андронов В.А., д.т.н., проф.
Головний редактор: Домбровська С.М., д.держ.упр., доц.
Заступник головного редактора: Майстро С.В., д.держ.упр., проф.
Відповідальний секретар: Помаза-Пономаренко А.Л., к.держ.упр.
Члени редакційної колегії: Древаль Ю.Д., д.держ.упр., проф.;
Мельниченко О.А., д.держ.упр., проф.; Рябініна О.В., д.філос.н., проф.;
Скоригіна-Погребна О.В., д.соц.н., доц.

Редакційна колегія не несе відповідальності за зміст та стилістику матеріалів, поданих в редакції авторів.

Державне управління науково-освітнього забезпечення підготовки конкурентоспроможних фахівців у сфері цивільного захисту : збірник тез Всеукраїнської науково-практичної конференції, 16–17 квітня 2015 р. / за заг. ред. В. П. Садкового. – Х., 2015. – 320 с.

У збірнику розміщено матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції «Державне управління науково-освітнього забезпечення підготовки конкурентоспроможних фахівців у сфері цивільного захисту».

Збірник містить матеріали щодо таких напрямів:

- механізми формування та реалізації державної політики у сфері реформування вищої освіти;
- державні механізми забезпечення якості вищої професійної освіти;
- механізми державного управління в соціально-економічній сфері;
- механізми державного управління в екологічній сфері;
- державні механізми забезпечення пожежної та техногенної безпеки;
- правові й економічні аспекти державного управління у сфері підготовки фахівців цивільного захисту;
- інноваційні технології в освітньому просторі підготовки кваліфікованих фахівців;
- державна політика захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню;
- організаційно-правові, соціально-економічні та психолого-педагогічні засади державного управління у сфері цивільного захисту.

© Національний університет цивільного захисту України, 2015

заборгованості по видатках міського бюджету, що є негативним.

Висновки. Виходячи з вищевикладеного, необхідно посилити положення щодо обов'язкового створення резервного фонду місцевого бюджету для здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проекту бюджету (чинний Бюджетний кодекс України встановлює, що рішення стосовно необхідності створення резервного фонду місцевого бюджету приймає відповідна місцева рада [1, ст. 24]); збільшення його граничних обсягів з 1 % обсягу видатків загального фонду місцевого бюджету, існуючого сьогодні, до 5 %; розширення напрямів його використання, а саме – законодавчо передбачити можливість передачі частини його коштів до загального фонду задля фінансування захищених статей (в кризових обставинах) за умови їх повернення не пізніше ніж у наступному бюджетному періоді; встановлення порядку, що розподіл бюджетного призначення резервного фонду бюджету міста при цьому проводиться за рішенням міської ради.

Література

1. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 р. (із змінами) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>.

Писклакова О. А.,

Україна, г. Харків, e-mail: pisklakova@ukr.net

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Постановка проблемы. Современный мир является свидетелем глубоких и динамичных перемен. Процессы глобализации ведут к тому, что мир становится все более взаимосвязанным, целостным, динамичным. Многовариантность, случайность, необратимость являются существенными моментами социальной среды и обуславливают ее постоянно возрастающую сложность в процессе реализации целей управления долговременным, устойчивым развитием общества.

Изложение основного материала. Последнее десятилетие ознаменовалось все более частыми и глубокими финансово-экономическими кризисами, которые в настоящее время превратились в перманентные. Этот процесс сопровождается расслоением общества, увеличением разрыва между благополучными и развивающимися странами, ростом социальной напряженности и экстремизма, общей политической нестабильностью. Неустойчивость социально-экономической системы (СЭС) сопровождается обострением экологической обстановки, возрастающей угрозой изменения климата, общей деградацией среды обитания. Все это в целом стало логическим итогом, как было отмечено на саммите ООН в Рио-де-Жанейро в 1992, концепции экономического роста, при которой экономические показатели доминируют в ущерб

социальным и экологическим. В условиях стихийного рынка, неограниченной конкуренции, прибыли «любой ценой» возникает ситуация неконтролируемого, зачастую хищнического, использования всех видов ресурсов: природных, экологических, трудовых. Подобный подход привел цивилизацию к критическому состоянию. В качестве альтернативы была сформулирована концепция устойчивого развития мировой СЭС, предусматривающая гармоничное, сбалансированное, научно и морально обоснованное развитие человечества [1].

Государство является организационной формой СЭС, которая является сложной целенаправленной системой, элементами которой выступают социум (социальные группы), субъекты экономических процессов и природно-экологическая среда. Особая роль социального элемента заключается в том, что он единственный является активным, т.е. способен формировать цели СЭС. Концептуальная (общая) цель СЭС заключается в том, что она должна как можно полно удовлетворять материальные и духовные потребности социума в целом и каждого индивида в отдельности.

Трудность реализации цели СЭС обусловлена сложностью структуры социальной системы. Эта сложность заключается в том, что все элементы социальной системы являются активными целенаправленными элементами с уникальными потребностями по различным характеристикам и показателям. Это означает, что непосредственное удовлетворение потребностей каждого индивида невозможно. Поэтому в процессе развития цивилизации сложился следующий механизм удовлетворения индивидуальных потребностей: индивидуум посредством экономической системы обменивает свой живой труд на универсальный ресурс – деньги, которые затем путем обмена трансформирует в любые материальные и духовные блага.

Государство является бюрократической надстройкой, которой общество делегирует полномочия управлять СЭС для эффективной реализации стратегии (траектории) достижения цели. При этом, так как, с одной стороны, индивидуальные потребности являются ненасыщаемой функцией, а с другой – часто не совпадают и даже противоречивы, необходима концепция управления, гармонизирующая социальные отношения.

Государство должно обеспечить максимизацию уровня удовлетворения потребностей каждого индивида. Но достичь полного удовлетворения потребностей невозможно по двум причинам: во-первых, государство не может идентифицировать все потребности каждого индивида, а во-вторых, ресурсы государства ограничены. В сложившейся системе социально-экономических отношений целевая задача решается опосредованно путем обмена личного живого труда на универсальный ресурс – деньги, которые затем индивид трансформирует в личные потребности. При всей кажущейся самостоятельности процесса обмена живого труда на универсальный ресурс, именно государство должно обеспечивать потенциальную возможность каждому индивидууму максимизировать уровень личного потребления. При этом в условиях рыночных отношений государство не всегда может непосредственно устанавливать цены на рынке труда. Стоимость живого труда, как и любого другого ресурса, определяется его количеством и качеством. В

этих условиях средством достижения глобальной государственной цели является создание потенциальных условий для максимизации личного потенциала индивидов (т. е. максимизация количества и качества труда). При этом количество производимого труда определяется уровнем здоровья индивидуума, а качество – уровнем его интеллектуального развития. Поэтому именно система здравоохранения и система образования являются основными рычагами государственного управления в социально – ориентированном государстве.

Выводы. Государство как орган управления обществом было создано с целью удовлетворения личных целей индивидов, путем обеспечения роста объемов и разнообразия общественных благ. Чтобы удовлетворить максимально возможное количество личных целей индивидов, государство должно повышать эффективность производства общественных благ, а так как единственным производителем благ является человек, то речь идет о повышении эффективности живого труда. Такие показатели как производительность труда, эффективность, уровень производства являются немаловажными, и их рост достигается за счет повышения квалифицированности индивидов посредством систем образования. Вторым принципиально важным направлением является долговечность производителей благ. Причем система здравоохранения, призванная решить эту проблему, должна обеспечить не просто выживание, а сохранить здоровье человека на таком уровне, чтобы он мог максимально долго и эффективно производить общественные блага. Государство неспособно напрямую обеспечивать удовлетворение каждой личной цели индивида, как и не может определить правомерность предоставления индивиду доступа к общественным благам. Поэтому была разработана схема, по которой человек обменивает свой живой труд на вознаграждение (универсальный ресурс), который впоследствии может обменять на общественное благо и достичь личной цели.

Литература

1. Коптюг, В. А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года). Информационный обзор [Текст] / В. А. Коптюг. – Новосибирск : СО РАН, 1992. – 63 с.

*Полуектова Д. О.,
Шведун В. О.,*

Україна, м. Харків, e-mail: dpoluectova@gmail.com

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ МАРКЕТИНГОВОЮ ДІЯЛЬНІСТЮ

Постановка проблеми. На сучасному етапі становлення ринкової економіки України зростає роль вдосконалення державного управління маркетинговою діяльністю підприємств. Невід'ємним елементом ефективної підприємницької діяльності виступає розуміння та використання концепції мар-