

Елена Крук

Формы и методы государственного регулирования международной трудовой миграции

Abstract: The article explores the current state of external world labor migration, highlights the main documents on the regulation of migration processes in the world. The indicators of external labor migration are characterized and it is established that the main flows of migrants have always been directed from countries with low personal incomes to countries with higher incomes. The main flows of labor migrants accounted for Europe (78 million), Asia (67 million), North America (58 million). The main socio-economic causes of labor migration, as well as their consequences for the Ukrainian economy, are disclosed. Priority measures for the impact on labor migration in Ukraine are highlighted.

Keywords: labor migration, countries of the world, migration factors, causes of migration, consequences of migration, remittances of migrants.

Постановка проблемы. Развитие международных экономических отношений является объективным явлением мирового масштаба и находит свое отражение в комплексе конкретных форм сотрудничества, среди которых наиболее развитой является международная экономическая интеграция, то есть процесс сближения и постепенного объединения национальных экономических систем в условиях глобализации и регионализации. Одной из форм международных экономических отношений является международная миграция рабочей силы, которая осуществляет существенное влияние на экономику как стран-реципиентов, так и стран-доноров.

Сегодня происходит активная интеграция Украины в мировое экономическое пространство. Интеграция в Европейский Союз является стратегическим приоритетом правительства нашей страны. Сейчас уже действует зона свободной торговли Украина-ЕС, введен безвизовый режим между нашей страной и Европейским Союзом. Поэтому исследование вопросов миграции рабочей силы из Украины в Евросоюз и оценка ее последствий является весьма актуальным в современных условиях развития интеграционных процессов.

Анализ последних исследований. Проблемам региональной интеграции стран и, в частности, международной миграции рабочей силы посвящены труды ведущих украинских ученых, среди которых Е.В. Абрамова, А. В. Астахова, М. М. Вивчарик, Т. А. Гнатюк, Ю. П. Гуменюк, В. Капитан, О. А. Малиновская, А.В. Полищук, В.А. Савка, И. В. Суслик.

Целью статьи является осуществление анализа миграционной ситуации в мире и последствий международной трудовой миграции как условия совершенствования миграционной политики Украины.

Результаты исследования. Трудовая миграция является основным видом мировой миграции XXI в. Представляя собой процесс территориального межгосударственного перемещения (мобильности) работников, международная трудовая миграция является достаточно сложным и неоднозначным явлением, о чем свидетельствуют официальные международные документы. Международная нормативная база по международной трудовой миграции включает в себя документы ООН, МОТ, СЕ относительно общих прав людей-мигрантов и специальных прав трудящихся-мигрантов, защиты беженцев, борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

Основными документами по регулированию процессов миграции в мире: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ООН, 1990); Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равных возможностей и равного отношения № 143 (МОТ, 1990); Конвенция о частных агентствах занятости № 181 (МОТ, 1997); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка относительно торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ООН, 2000); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (ООН, 2000); Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (ООН, 2000); Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (СЕ, 1977); Конвенция о достойном труде домашних работников (фрилансеров) № 189 (МОТ, 2011) и др. [8].

По определению Конвенции МОТ № 97 (1949), «работник-мигрант» - это лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить иначе, чем за свой счет [5]. Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов СЕ (1977) термином «трудящийся-мигрант» означает «гражданин Договаривающейся Стороны, которому другая Договаривающаяся Сторона позволила находиться на ее территории для выполнения оплачиваемой работы» [3].

В силу экономических причин основные потоки мигрантов всегда направлялись из стран с низкими личными доходами в страны с более высокими доходами. В докладе Генерального секретаря ООН «Международная миграция и развитие» (2018) отмечается, что сегодня

больше, чем когда-либо прежде, люди живут за пределами своей страны происхождения. В период 1990- 2010 гг. число международных мигрантов по всему миру выросло более чем на 77 млн, или 50%. Большая часть этого роста произошла в период между 2000-2019 гг. общемировое количество международных мигрантов по оценкам ООН увеличилась со 155 млн. человек в 1990 году до 214 млн. человек в 2010 г. и до 272 млн. человек в 2019 году, что составляет 3,5% населения мира сравнению с 2,8% в 2010 г. [4].

В 2017 г. в Европе находилась наибольшее количество международных мигрантов (78 млн), на втором месте Азия (67 млн), затем Северная Америка (58 млн), Африка (20 млн.). За последние 10 лет их численность в наиболее развитых регионах возросла на 56%, в то время как число мигрантов в странах Юга увеличилось на 18%. В 2017 три четверти всех международных мигрантов были в возрасте от 20 до 64 лет, женщины составляли 48% [12]. Наиболее мощными стабильными центрами притяжения населения из более бедных стран мира и в 2000-2010 гг. И в 2010-2019 гг. Были такие страны иммиграции, как Соединенные Штаты Америки, Австралия, Канада, Новая Зеландия, европейские страны [6].

По данным ООН Украина входит в десятку стран с наибольшим количеством эмигрантов. Количество трудовых мигрантов Госстат оценивает в 1,3 млн., а эксперты приводят оценки от 2 до 4 млн. А многие политики утверждают, что за последние годы от 5 до 8 млн. Украинский покинули страну, спасаясь от нищеты и безработицы [7].

Можно выделить следующие страны и регионы, которые являются точками притяжения мигрантов из других стран: США, Канада и Австралия. Будучи наиболее экономически развитой страной современного мира, США является основным направлением миграции как низкоквалифицированной, так и высококвалифицированной рабочей силы. Основные потоки низко квалифицированной рабочей силы направляются в США из близлежащих латиноамериканских стран – Мексики, стран Карибского бассейна. Высококвалифицированные работники иммигрируют в США практически из всех стран мира, включая Западную Европу, Латинскую Америку, Россию, Индию и т.д. В США легально иммигрируют 700 тыс. человек в год и эмигрируют 160 тыс. человек. Чистая иммиграция (миграционное сальдо) составляет 540 тыс. [11].

Среди современных тенденций развития мирового хозяйства следует особо отметить рост доли высокообразованных иммигрантов в целом, и в странах ОЭСР, в частности. Так, количество иммигрантов с законченным высшим образованием в последние десятилетия в странах ОЭСР

увеличилась практически на 70%, в основном за счет работников Азиатского региона и Северной Америки [6].

Используя иностранную рабочую силу, принимающие государства получают значительную экономию на инвестициях в человеческий капитал. Особенно в высокоразвитых странах, где государство несет затраты на воспроизводство национальной рабочей силы в течение жизни человека. Это расходы на образование, медицинское обслуживание, профессиональную подготовку и повышение квалификации, пенсии по возрасту, инвалидности, пособия по безработице и семейные пособия. Иностранцы практически лишены такой поддержки [1].

Во многих развитых странах, прежде всего европейских, приток иммигрантов позволяет смягчить последствия демографического кризиса, возникшего в результате катастрофического сокращения естественного прироста населения и его старение. Уже в 1960-х гг. В Норвегии, Швеции, Великобритании, Дании, Германии, Италии, Франции коэффициент воспроизводства населения стал меньше 1. Прогнозируется, что к 2030 г. Каждый четвертый гражданин ЕС будет старше 65 лет. В то же время в Африке населения старше 65 лет составляет всего 3%, а в целом в мире - 6%. Согласно данным, население Европейского Союза по 2018 выросло на 1 млн. 400 тыс. человек. Две трети прироста населения (900 тыс. человек) обеспечили мигранты. Больше всего иммигрантов приняли Италия (318 тыс.) и Великобритания (182 тыс.) [12].

Весомой проблемой для стран эмиграции является безвозвратные потери квалифицированной рабочей силы. Так, в 1990-2000 гг. с Зимбабве выехало 90% подготовленных врачей. Украина в результате эмиграции в 1990-е гг. потеряла 15-20% своего интеллектуального потенциала. За период реформ страну покинули 70-80% ее математиков, 50% физиков-теоретиков, которые продолжают свою деятельность за рубежом. Ежегодные потери Украины от выезда ученых и высококвалифицированных специалистов оцениваются в более 1 млрд. долл. США [1].

Неоднозначно расценивается и экономический эффект заработков мигрантов. Денежные переводы эмигрантов является важным источником валютных поступлений страны и существенно снижают социальную напряженность в стране. Согласно данным ООН, в 2016 крупнейшими странами по объему получаемых переводов от мигрантов были США (66,6 млрд. дол.), Саудовская Аравия (38,9 млрд. дол.), Китай (20,3 млрд. дол.), Россия (16,6 млрд. дол.), а по доле ВВП Непал (30 %), Таджикистан (27%), Иордания (22,5%), Гамбия (18 %), Йемен (15%), Албания (14,1%). Денежные переводы в Украину в 2019 г. составили 12,6 млрд. дол., что составило 3,3 % ВВП [2].

С другой стороны, миграция негативно сказывается на развитии социальной сферы в стране-доноре. Работая за границей, мигранты не делают никаких взносов в социальные фонды своей страны, не платят налогов. Однако мигранты, возвращаются, и члены их семей пользуются за счет государства медицинскими и образовательными услугами. Мигранту, который потерял работоспособность за рубежом, начисляется пенсия по возрасту или по инвалидности. Таким образом, бремя социальных выплат трудовым мигрантам и членам их семей несет страна-донор.

В 2018 году всего на пенсии было выплачено 346 млрд грн., из которых 139,3 млрд грн. – это дотации из госбюджета, вызванные как раз нехваткой граждан-налогоплательщиков. И с каждым годом ситуация усугубляется. В 2019 году правительство намерено увеличить финансирование дефицита Пенсионного фонда на 20% (+27 млрд. грн.). И это при том, что доходы казны, по расчетам Кабмина, вырастут всего на 9,8%.

Если взять Польшу, то каждый второй украинец работает там не более трех месяцев в году, еще 25% – в пределах от 3 до 6 месяцев и более года – всего лишь 3%. То есть люди выезжают из Украины на относительно короткий период. Это не страшно. Проблема в снижении рождаемости. Рано или поздно мы будем вынуждены искать свободные рабочие руки, прежде всего в Узбекистане, Казахстане, Киргизии.

В странах-донорах в результате выезда людей репродуктивного возраста, нарушение семейных отношений за длительного отсутствия одного из супругов, отложенные рождения или отказ от рождения детей, ухудшение состояния здоровья возникают неизбежные демографические потери. Угрозу для демографического развития составляет преобразования значительного сегмента временной миграции на стационарную, когда вслед за работником на воссоединение выезжают их семьи.

К негативным относятся и социально-психологические последствия трудовой миграции: девальвация семейных отношений, трудности в построении межличностных отношений родителей и детей, социальное сиротство, эмоциональные расстройства у эмигрантов и их семей, пьянство, распространение потребительских настроений среди молодежи, через родительские денежные транши из- за границы теряет мотивацию к учебе и работе.

Наконец, массовая эмиграция ухудшает международную репутацию страны через приобретение имиджа государства, не способного обеспечить нормальные условия труда и стандарты жизни для своих граждан. Со стороны принимающих стран часто выдвигаются политические и экономические претензии к странам эмиграции, особенно в случае значительного притока нелегальных мигрантов. В частности Испания,

Великобритания, Италия настаивают на применении жестких санкций в отношении государств, которые не препятствуют незаконному выезду своих граждан в Европу. Оказание экономической помощи развивающимся странам, часто ставится в зависимость от эффективности осуществляемых ими мероприятий по сдерживанию нелегальной миграции [9].

Сложность и противоречивость миграции трудовых ресурсов вызывает необходимость государственного регулирования этого процесса, проведения миграционной политики, под которой понимаются специальные меры, ограничивающие или, наоборот, стимулируют миграцию. Основными методами регулирования трудовой миграции в высокоразвитых странах есть.

1.Административно-правовые, которые включают: меры национального законодательства, определяющие юридический, политический и профессиональный статус иммигрантов в данной стране; меры национальных служб миграции в т.ч. контроль за выездом в страны миграции, выдача разрешений на выезд в страны, выдача разрешений на работу и мероприятия межправительственных соглашений регулирования миграции.

2. Экономические, которые применяют для осуществления привлечения иностранных рабочих, с одной стороны и репатриации своих рабочих на родину. Для этого необходимо обеспечить предоставление им работы с высоким уровнем заработной платы, предоставление жилья, улучшение жилищных условий, медицинское обслуживание, помогать развитию добровольной миграции, в т. Ч. И обратной, включая репатриацией [9].

Программы возвращения талантливой молодежи разрабатываются с 60-х гг. 20 века разными странами, среди которых Турция, Индия, Южная Корея и другие. Такие программы предусматривают направление студентов на учебу или работу в страны Европы или США с обязательным возвращением в страну-происхождения. Некоторые международные организации, среди которых МОМ (при финансовой поддержке ЕС), Программа развития ООН, также начинают программы содействия возвращению интеллектуального капитала. Существуют также двусторонние программы с Германией и Францией [1, с. 124].

Иностранная политика по поддержке соотечественников за рубежом, в т.ч. на территории Украины способствует потере Украиной своих граждан в случае худшего экономической ситуации, чем в соседних государствах.

К сожалению, в Украине, в отличие от многих стран, ресурс репатриации соотечественников задействован недостаточно. Хотя

содействие ей неоднократно декларировалось как один из приоритетов миграционной политики, не было закона, который определял бы статус репатриантов, государственная помощь при осуществлении репатриации и обустройстве на родине не предоставлялась. Таким образом миграционная политика Украины должна быть направленной на привлечение иммигрантов (в первую очередь выходцев из Украины) через сотрудничество с диаспорой, осуществление специальных мероприятий, создание специального органа исполнительной власти, а также на предотвращение эмиграции оттока через удовлетворение потребностей этнических меньшинств, трудоустройство граждан в соседних государствах как альтернативы переселения.

Опыт европейских стран показывает, что к обратной миграции трудовых мигрантов в страну-происхождения приводит улучшение ее экономического положения, обеспечения прав человека.

Выводы. Международная миграция трудовых ресурсов происходит во всех странах, регионах, континентах. Она вызвана, в первую очередь, экономическими причинами: глобализацией мирового хозяйства и формированием мирового рынка труда; неравномерностью экономического развития регионов мира; доходов и возможностей в разных странах, национальными различиями в заработной плате, уровне безработицы и социального обеспечения.

Основными мерами по влиянию на трудовую миграцию из Украины является стабилизация политической ситуации и роста экономики страны. В этом случае украинский мигрант будет иметь возможность получить достойную заработную плату, чтобы обеспечить нормальные условия жизни для своей семьи, социальные гарантии, благоприятные условия для ведения бизнес.

Литература:

References:

1. Гронтковська Г.Е., Ряба О.І. Венцурик А.М., Красновська О.І. Міжнародна економіка: Навч. Посібник. К. 2014. 384 с.
2. Денежные переводы мигрантов: источники информации (отчетность банков и других финансовых институтов). URL: https://www.unecse.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.10/2017/mtg2/Item_04_Presentation_2_UNECE_Migration_CIS-STAT_Banks.pdf
3. Європейська конвенція про правовий статус трудящих-мігрантів [Електронний ресурс] / Конвенція Ради Європи від 24 листоп. 1977 р. № 93. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_307

4. Количество мигрантов выросло до 272 млн. человек - 3,5% населения мира
URL: <https://www.vestifinance.ru/articles/125161>
5. Конвенція про працівників-мігрантів / МОП : Конвенція від 1 лип. 1949 р. № 97. – URL: http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/993_159.
6. Международная миграция и развитие: Глобализация и взаимозависимость: Доклад Генерального секретаря ООН : 73 сессия. – Нью-Йорк : ООН, 2018. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_73_296_R.pdf.
7. Миграция: почему никто в Украине не знает, сколько сограждан выехало за границу. URL: <http://argumentua.com/stati/migratsiya-pochemu-nikto-v-ukraine-ne-znaet-skolko-sograzhdan-vyekhало-za-granitsu>.
8. Петроє О.М., Васільєв В.Т. Міжнародна трудова міграція: аналіз ситуації та наслідків для України. Вісник НАДУ. № 4. 2015. С. 93-99.
9. Соснін О.В., Воронкова В.Г., Постол О.Є. Сучасні міжнародні системи та глобальний розвиток: Навч. Посібник. К. 2015. 556 с.
10. Трудовая миграция: в Украине увеличивается отток кадров. https://24tv.ua/ru/trudovaja_migracija_v_ukraine_uvelichivaetsja_ottok_kadrov_n1063285.
11. By the numbers: how 2 years of Trump’s policies have affected immigrants. URL: <https://www.vox.com/policy-and-politics/2019/1/19/18123891/state-of-the-union-2019-immigration-facts>.
12. International Migration Report 2017 / Department of Economic and Social Affairs. New York : United Nations, 2018.- 38 p. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017_Highlights.pdf.